

**Perspektywy wprowadzenia  
modelu asygnaty  
podatkowej do polskiego  
systemu finansowania kościołów  
i innych związków wyznaniowych**

# Spis treści

WSTĘP . . . . .	11
ROZDZIAŁ I	
Fundusz Kościelny . . . . .	15
1. Zarys ewolucji systemu finansowania kościołów i innych związków wyznaniowych na ziemiach polskich od średniowiecza do połowy XX w. . . . .	15
2. Analiza przepisów oraz przedstawienie skutków obowiązywania Ustawy z dnia 20 marca 1950 r. o przejęciu przez Państwo dóbr martwej ręki, poręczeniu proboszczom posiadania gospodarstw rolnych i utworzeniu Funduszu Kościelnego . . . . .	25
2.1. Przejęcie przez państwo dóbr martwej ręki. . . . .	25
2.2. Poręczenie proboszczom posiadania gospodarstw rolnych . . . . .	29
2.3. Utworzenie Funduszu Kościelnego . . . . .	35
2.4. Skutki obowiązywania ustawy – skala nacjonalizacji i wynik rewindykacji . . . . .	37
3. Ewolucja celów Funduszu Kościelnego. . . . .	42
3.1. Opłacanie składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne osób duchownych. . . . .	44
3.2. Dofinansowanie konserwacji i remontów zabytkowych obiektów sakralnych. . . . .	48
3.3. Wspomaganie kościelnej działalności społecznie użytecznej . . . . .	50

4. Struktura organizacyjna Funduszu Kościelnego . . . . .	51
5. Wydatkowanie środków Funduszu Kościelnego w latach 1950–2018 . . . . .	56
5.1. Wydatkowanie środków Funduszu w latach 1950–1989 . . . . .	56
5.2. Wydatkowanie środków Funduszu w latach 1990–2018 . . . . .	75
6. Próby likwidacji Funduszu Kościelnego . . . . .	88

## ROZDZIAŁ II

Wybrane aspekty finansowania pozytywnego wspólnot religijnych w niektórych krajach europejskich . . . . .	93
1. Jakim mechanizmem finansowania kościołów i innych związków wyznaniowych zastąpić Fundusz Kościelny? . . . . .	93
2. Czechy – restytucja dóbr kościelnych i wycofanie się z finansowania wspólnot religijnych . . . . .	96
2.1. Okoliczności historyczne nacjonalizacji dóbr kościelnych i ich restytucji . . . . .	96
2.2. Aktualne rozwiązania prawne w zakresie złagodzenia krzywd majątkowych kościołów i innych związków wyznaniowych . . . . .	99
2.3. Ocena czeskiej koncepcji restytucji dóbr kościelnych i przyznania rekompensaty kościołom i innym związkom wyznaniowym oraz jej recepcji w Polsce . . . . .	102
3. Obligatoryjny podatek kościelny na wzór niemiecki ( <i>Kirchensteuer</i> ) . . . . .	107
3.1. Okoliczności powstania i podstawa prawna podatku kościelnego . . . . .	107
3.2. Charakter podatku kościelnego . . . . .	109
3.3. Podmiot podatku kościelnego . . . . .	111
3.4. Podstawa opodatkowania. . . . .	114
3.5. Wymiar i pobór podatku kościelnego. . . . .	116
3.6. Wspólne opodatkowanie małżonków w konstrukcji podatku kościelnego . . . . .	118
3.7. Ocena podatku kościelnego oraz możliwości jego recepcji w Polsce . . . . .	120

4. Hiszpański model asygnaty podatkowej . . . . .	125
4.1. Umowa konkordatowa z 1979 roku regulująca kwestie ekonomiczne w relacjach państwo-Kościół . . . . .	125
4.2. Konstrukcja prawna hiszpańskiego modelu asygnaty podatkowej . . . . .	129
4.3. Zalety i wady hiszpańskiego modelu asygnaty podatkowej . . . . .	132
5. Model asygnaty podatkowej w wariantcie włoskim . . . . .	136
5.1. Geneza włoskiego systemu finansowania związków wyznaniowych . . . . .	136
5.2. Konstrukcja prawna asygnaty podatkowej w wariantcie włoskim . . . . .	137
5.3. Skutki ekonomiczne. . . . .	141
5.4. Zalety i wady włoskiego modelu asygnaty podatkowej . . .	143
6. Recepcja modelu asygnaty podatkowej na Węgrzech. . . . .	148
6.1. Finansowanie związków wyznaniowych na Węgrzech – rys historyczny. . . . .	148
6.2. Model asygnaty podatkowej w wariantcie węgierskim . . . .	150
6.3. Zalety i wady węgierskiego modelu asygnaty podatkowej . . . . .	152
7. Projekt ustawy o zmianie ustawy o gwarancjach wolności sumienia i wyznania oraz niektórych innych ustaw z 25 lipca 2013 r. . . . .	156
7.1. Informacje wstępne . . . . .	156
7.2. Konstrukcja prawna obywatelskiego odpisu podatkowego . . . . .	157

### ROZDZIAŁ III

Ocena konstytucyjności funkcjonowania Funduszu Kościelnego, jego likwidacji oraz implementacji modelu asygnaty podatkowej w Polsce . . . . .	163
1. Ocena funkcjonowania Funduszu Kościelnego . . . . .	163
1.1. Fundusz Kościelny a bezstronność światopoglądowa władz publicznych. . . . .	165

1.2. Fundusz Kościelny a wolność sumienia i religii . . . . .	180
2. Ocena idei likwidacji Funduszu Kościelnego . . . . .	187
2.1. Czy na likwidacji można poprzestać? . . . . .	190
2.2. Konstytucyjny model układowego trybu regulacji stosunków państwa z kościołami i innymi związkami wyznaniowymi. . . . .	198
3. Ocena wybranych szczegółowych rozwiązań hiszpańskiego, włoskiego i węgierskiego modelu asygnaty podatkowej w świetle Konstytucji. . . . .	209
3.1. Beneficjenci asygnaty podatkowej oraz podatnicy uprawnieni do korzystania z niej . . . . .	209
3.2. Wysokość asygnaty podatkowej, sposób tworzenia jej budżetu oraz cele, na jakie mogą zostać wykorzystane środki z niej pochodzące . . . . .	219
3.3. Okres przejściowy . . . . .	222
3.4. Kwestia autonomii informacyjnej podatników. . . . .	225
4. Ocena projektu ustawy o zmianie ustawy o gwarancjach wolności sumienia i wyznania oraz niektórych innych ustaw z 2013 r. . . . .	232

#### ROZDZIAŁ IV

Komunikacja strategiczna . . . . .	237
1. Uwagi wprowadzające . . . . .	237
CZĘŚĆ I. Zastąpienie Funduszu Kościelnego innym instrumentem finansowania kościołów i innych związków wyznaniowych ze środków publicznych	
1. Argumenty natury konstytucyjnoprawnej . . . . .	239
2. Argumenty ekonomiczne . . . . .	248
3. Analiza korzyści i zagrożeń, jakie niesie zastąpienie Funduszu Kościelnego innym instrumentem finansowania kościołów i innych związków wyznaniowych ze środków publicznych . . . . .	250
3.1. Korzyści i zagrożenia z perspektywy państwa . . . . .	250
3.2. Korzyści i zagrożenia z perspektywy Kościoła katolickiego oraz innych kościołów i związków wyznaniowych. . . . .	254
3.3. Korzyści i zagrożenia z perspektywy społeczeństwa. . . . .	257

CZĘŚĆ II. Wprowadzenie asygnaty podatkowej  
do polskiego systemu finansowania kościołów i innych  
związków wyznaniowych ze środków publicznych

1. Argumenty natury konstytucyjnoprawnej . . . . .	260
2. Argumenty ekonomiczne . . . . .	268
3. Analiza korzyści i zagrożeń, jakie niesie ze sobą wprowadzenie asygnaty podatkowej do polskiego systemu finansowania kościołów i innych związków wyznaniowych ze środków publicznych . . . . .	273
3.1. Korzyści i zagrożenia z perspektywy państwa . . . . .	273
3.2. Korzyści i zagrożenia z perspektywy Kościoła katolickiego oraz innych kościołów i związków wyznaniowych. . . . .	282
3.3. Korzyści i zagrożenia z perspektywy społeczeństwa. . . . .	286
ZAKOŃCZENIE . . . . .	293
SPIS TABEL . . . . .	297
BIBLIOGRAFIA . . . . .	299